

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
Γ.Γ.Δ.Ε. / ΥΠΕΧΩΔΕ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 306/99.

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Γ' Τμήμα
Συνεδρίαση της 26 Μαΐου 1999

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Ευστράτιος Βολάνης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κράτους

Νομικοί Σύμβουλοι: Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Γεώργιος Κατράνης, Νικόλαος Μαυρίκας, Χρήστος Θωμόπουλος, Δημήτριος Παπαγεωργόπουλος, Ευάγγελος Τριτάς, Σπυρίδων Δελλαπόρτας, Σωτήριος Παπαγεωργακόπουλος.

Εισηγητής: Θεόδωρος Ρεντζεπέρης.

Αρ. Ερωτήματος: Δ18α/06/59/Φ.7%ο/6-4-99 της Δ/σης Οικονομικών Υποθέσεων και Προμηθειών της Γ.Γ.Δ.Ε.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται, αν ο Αρχιμανδρίτης Ιερόθεος-Θεόδωρος Αργύρης δικαιούται των υπό των άρθρων 27 παρ. 34 και 35 του Ν. 2166/93 (Α. 137) και 8 παρ. 2 του Ν. 2430/96 (Α 156) προβλεπομένων επιδομάτων.

Επί του ερωτήματος αυτού το Γ' Τμήμα του Ν.Σ.Κράτους γνωμοδότησε ως κατωτέρω:

Ι.α/ Με το άρθρο 27 παρ.34 και 35 του Ν. 2166/93 προστέθηκε νέα περίπτωση (β1) μετά την περίπτωση β της παρ.1 του άρθρου 7 του Α.Ν. 2362/40 η οποία έχει ως εξής:

«β.1 Εκ κρατήσεως έξι τοις χιλίοις (6%) υπέρ τρίτων επί παντός ανεξαιρέτως λογαριασμού πληρωμής εργολάβου φυσικού ή νομικού προσώπου είτε ούτος κέκτηται πτυχίο εργολάβου Δημοσίων Έργων είτε μη και επί των οπώσδήποτε εκτελουμένων έργων υπό του Δημοσίου, Δήμων, Κοινοτήτων και νομικών εν γένει προσώπων δημοσίου δικαίου, συμπεριλαμβανομένων των εκτελουμένων έργων από



τις εταιρείες αναπτύξεως έργων υποδομής του ν.2160/93 κατά το μέρος που χρηματοδοτούνται είτε από τον Τακτικό προϋπολογισμό, είτε από τον ΟΤΑ είτε από κοινοτικούς πόρους μη ισχύουσας ως προς τας κρατήσεις και τους πόρους εν γένει του ΤΣΜΕΔΕ οιασδήποτε εναντίως διατάξεως γενικών ή ειδικών νόμων καθιερούμενων εξαιρέσεις ή απαλλαγές.

β. Όπως αναφέρεται στη συνοδεύουσα τις παραπάνω διατάξεις από 27 Ιουλίου 1993 εισηγητική έκθεση «Οι διπλωματούχοι μηχανικοί του Δημοσίου, μόνιμοι και συμβασιούχοι αποτελούν στο σύνολό τους στελέχη της παραγωγικής διαδικασίας της χώρας. Στο πλαίσιο των γενικότερων προσπαθειών για την αναβάθμιση της οικονομίας, της άμεσης βελτίωσης και επίσπευσης της διαδικασίας εκπόνησης μελετών και κατασκευής των πάσης φύσεως τεχνικών έργων και της αύξησης των απορροφήσεων των κονδυλίων της ΕΟΚ αποφασίσθηκε η θεσμοθέτηση της προβλεπόμενης από τις παρακάτω διατάξεις αμοιβής ώστε οι διπλωματούχοι μηχανικοί να ανταποκριθούν στις πιο πάνω διαδικασίες.

Η αμοιβή αυτή δεν επιβαρύνει άμεσα τον Κρατικό Προϋπολογισμό διότι καταβάλλεται με ανακατανομή του εργολαβικού οφέλους των εργοληπτών δημοσίων έργων.

Η θεσμοθέτηση του κινήτρου αυτού θεωρείται απαραίτητη για την προσέλκυση και παραμονή στο Δημόσιο των διπλωματούχων μηχανικών Ανωτάτων Σχολών τόσο στα αστικά κέντρα όσο και στις προβληματικές περιοχές καθώς επίσης και στις εταιρείες κατασκευής έργων υποδομής».

Τα αυτά σε γενικές γραμμές ορίζονται και στην κατ' εξουσιοδότηση του τελευταίου εδαφίου της περ.γ της παρ.35 του άρθρου 27 του Ν.2166/93 εκδοθείσα υπ' αριθμ. Δ17α/07/27/Φ.2.3. κοινή απόφαση των υπουργών Οικονομικών και ΠΕΧΩΔΕ (Β 731/93) με την οποία εξειδικεύεται περαιτέρω ο τρόπος και η διαδικασία κατανομής και καταβολής των προκυπτόντων χρηματικών κονδυλίων και ρυθμίζονται διαδικαστικής φύσεως θέματα.

II.α/ Εξάλλου, στο άρθρο 8 παρ.2 περ. α του Ν.2430/96 αναφέρεται ότι:

«Στους μόνιμους και με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου υπαλλήλους, μηχανικούς, διπλωματούχους ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, του Δημοσίου, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (ΝΠΔΔ) της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) καταβάλλεται ειδικό επίδομα

(αντιστάθμισμα) από το σύνολο των πιστώσεων των προγραμμάτων δημοσίων επενδύσεων του υπουργείου Εθνικής Οικονομίας, που διατίθενται κάθε χρόνο για την εκπόνηση μελετών και την κατασκευή δημόσιων έργων στους ανωτέρω φορείς για την προσέλκυση ικανών επιστημόνων στη δημόσια διοίκηση και εξάντληση της θητείας τους, την κατοχή και αποκλειστική χρήση στην υπηρεσία της άδειας ασκήσεως επαγγέλματος, τις αυξημένες ευθύνες στην εκπόνηση μελετών, στην ανάθεση και κατασκευή των δημόσιων έργων και γενικότερα για την υλοποίηση του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων και για την ταχύτερη απορρόφηση των διασφαλισμένων κοινοτικών και εθνικών πόρων.

Το ειδικό αυτό επίδομα δεν καταβάλλεται στο προσωπικό των εξαιρέσεων που προβλέπονται στις διατάξεις των περιπτώσεων γ, δ, ε, κ, ια, ιβ, ιγ και ιδ, της παρ.2 του άρθρου 14 του Ν.2190/94 (ΦΕΚ 28,Α) καθώς και στο προσωπικό με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου».

β/ Με το άρθρο 14 παρ.1 του Ν.2190/94 ορίζονται οι φορείς στους οποίους εφαρμόζεται το υπό του παραπάνω νόμου προβλεπόμενο σύστημα προσλήψεων προσωπικού και καλύπτει γενικώς τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, ανεξαρτήτως της νομικής μορφής υπό την οποία λειτουργεί, αλλά και τα ΝΠΙΔ ως προς τα οποία συντρέχουν οι αναφερόμενες στις περιπτώσεις ε και υι προϋποθέσεις, ενώ με την παρ.2 του αυτού άρθρου προσδιορίζονται οι περιπτώσεις του προσωπικού, το οποίο αν και ανήκει στους υπό της παραγρ. 1 οριοθετούμενους φορείς, για την πρόσληψή του δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ι΄ κεφαλαίου του Ν.2190/94, αλλά οι κατά περίπτωση προβλεπόμενες ειδικές διατάξεις και ως εκ τούτου, θα μπορούσε να υποστηριχθεί ότι το προσωπικό το οποίο δεν ανήκει στις ρητά αναφερόμενες περιπτώσεις, του άρθρου 8 παρ.2 περ.α του Ν.2430/96, ως εξαιρούμενο της καταβολής του οικείου επιδόματος, το δικαιούται, χωρίς περαιτέρω έρευνα των υπηρεσιών που προσφέρει και των αναγκών που καλύπτει.

Κατά τη γνώμη όμως του Τμήματος η αληθής έννοια της παραπάνω διάταξης είναι ότι το προσωπικό το οποίο ρητά αναφέρεται ως εξαιρούμενο της καταβολής του υπό του άρθρου 8 παρ.2 περ.α του Ν.2430/96 προβλεπόμενου επιδόματος, δεν το δικαιούται έστω και αν συντρέχουν οι υπό της διάταξης αυτής προβλεπόμενες προϋποθέσεις, ενώ το προσωπικό το οποίο δεν ανήκει στις ρητά αναφερόμενες εξαιρέσεις, δικαιούται της καταβολής του επιδόματος υπό τον όρο ότι συντρέχουν οι



προϋποθέσεις για τις οποίες θεσπίστηκε η σχετική διάταξη, σύμφωνα με όσα έχουν ήδη αναφερθεί και όσα κατωτέρω στην οικεία θέση ακολουθήσουν.

Επίσης, στις εξαιρέσεις οι οποίες προβλέπονται από το άρθρο 8 παρ.2 περ.α του Ν.2430/96 αναφέρεται από προφανή παραδρομή και αυτό το οποίο ανήκει στην περίπτωση κ του άρθρου 14 παρ.2 του Ν.2190/94, αλλά τέτοια περίπτωση δεν υπάρχει στην παραπάνω διάταξη, στην οποία η κατηγοριοποίηση του προσωπικού, αρχίζει με την περ.α και τερματίζει με την περ.ιδ.

γ/ Το υπό εξέταση επίδομα ανέρχεται στο 7%ο των πιστώσεων του πρώτου εδαφίου της παρ.2 του άρθρου 8 του Ν.2430/96, σύμφωνα με το εδ.3 της αυτής παραγράφου και χορηγείται και στο Διοικητικό προσωπικό της Γεν.Γραμμ.Δημ.Έργων, το οποίο έχει πτυχίο Ανώτατης Σχολής και υπηρετεί στις επίσης ρητά αναφερόμενες στο εδ.4 της αυτής παραγράφου υπηρεσίες της Γεν.Γραμμ.Δημ.Έργων, οι οποίες έχουν την ευθύνη της διαχείρισης και της καταβολής των σχετικών κονδυλίων στους δικαιούχους ή συμβάλλουν, κατά την κρίση του νομοθέτη, στην επίλυση των προβλημάτων τα οποία ανακύπτουν στη διαδικασία της ανάθεσης εκπόνησης των μελετών και της κατασκευής των δημοσίων έργων, όπως και κατά τη διάρκεια της εκπόνησης των μελετών και της κατασκευής των αυτών, ως άνω, έργων.

δ/ Τέλος, στην αιτιολογική έκθεση του Ν.2430/96 ορίζεται ότι: «Με διατάξεις νόμων τα τελευταία έτη χορηγήθηκαν στην πλειονότητα των υπαλλήλων του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ οικονομικές παροχές με τη μορφή κινήτρου αποδοτικότητας από λογαριασμούς εκτός Κρατικού προϋπολογισμού, οι οποίοι τροφοδοτούνται από ειδικούς πόρους.

Με την προτεινόμενη τροπολογία, παρέχεται η δυνατότητα χορήγησης ειδικού επιδόματος αυξημένης ευθύνης, ως κίνητρο αποδοτικότητας και σε υπαλλήλους άλλων Υπουργείων και ΝΠΔΔ ως εξής:

1. Στους υπαλλήλους του Υπουργείου Γεωργίας.....
2. Στους μηχανικούς του Δημοσίου, του ΝΠΔΔ και των ΟΤΑ, διπλωματούχους Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, για την έγκαιρη απορρόφηση των εγκεκριμένων χρηματοδοτήσεων των διαφόρων Κοινοτικών Ταμείων των οποίων το μεγαλύτερο μέρος αφορά σε δημόσια έργα.
Η σχετική δαπάνη θα καλυφθεί από παρακράτηση ποσοστού 7%ο εκ του προγράμματος δημοσίου επενδύσεων.

3.....

III.α/ Εξάλλου στο άρθρο 1 παρ.4 του Ν.590/77 (Α.46) «περί του Καταστατικού Χάρτου της Εκκλησίας της Ελλάδος» αναγράφεται ότι « Η Εκκλησία της Ελλάδος, αι Μητροπόλεις, αι Ενορίες μετά των Ενοριακών αυτών Ναών είναι ΝΠΔΔ», ενώ σύμφωνα με το άρθρο 37 παρ.1 του αυτού νόμου «Ο εφημέριος μεριμνά δια την λατρευτικήν και πνευματικήν ζωήν των ενοριτών και δια παν ζήτημα αφορών εις την πνευματικήν και υλικήν πρόοδον της ενορίας», ενώ οι αποδοχές των κληρικών όλων των βαθμίδων διέπονται από ειδικές διατάξεις κατά τα άρθρα 32 και 38 του αυτού νόμου (590/77) και όχι από τις διατάξεις που αφορούν στη μισθοδοσία των δημοσίων υπαλλήλων.

β/ Η αρμοδιότητα για την εκπόνηση και έγκριση μελετών και την κατασκευή των εκκλησιαστικών έργων ανήκε στην Τεχνική Υπηρεσία του ΟΔΕΠ κατά κύριο λόγο και δευτερευόντως στην τεχνική Υπηρεσία της Εκκλησίας όπως προκύπτει από τα άρθρα 2 παρ.4 και 17 του υπ' αριθμ. 14/81 κωδικοποιημένου κανονισμού (Α11) και 47 παρ.2 του Ν.590/77 και ησκέτο μετά προηγούμενη γνωμοδότηση της κατά τόπο αρμόδιας Επιτροπής Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού ελέγχου του Υπουργείου ΠΕΧΩΔΕ και των κατά τόπο αρμόδιων γραφείων σχεδίου πόλεως. Μετά την κατάργηση του ΟΔΕΠ με το άρθρο 3 παρ.1 της από 11-5-88 σύμβασης μεταξύ της Εκκλησίας της Ελλάδος και του Ελληνικού Δημοσίου, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν.1811/88 (Α 231), το προσωπικό που υπηρετούσε στον ΟΔΕΠ μετατάχθηκε ή μεταφέρθηκε ανάλογα με την ειδικότητά του και τη σχέση εργασίας που είχε με τον ΟΔΕΠ σε διάφορα Υπουργεία, και οι ανήκοντες στο Τεχνικό προσωπικό, ανεξαρτήτως του ειδικότερου τίτλου σπουδών, στο Υπουργείο ΠΕΧΩΔΕ, σύμφωνα με την παρ.1 περ.γ του άρθρου τρίτου του Ν.1811/88, επισημαίνεται δε, ότι ολόκληρο το προσωπικό που στελέχωνε την τεχνική υπηρεσία του ΟΔΕΠ ήταν λαϊκοί και το αυτό συμβαίνει με το προσωπικό το οποίο στελέχωνε και στελεχώνει την Τεχνική Υπηρεσία της Εκκλησίας.

γ/ Ωσαύτως μετά την κατάργηση του ΟΔΕΠ η προβλεπόμενη από το άρθρο 47 παρ.2 του Ν.590/77 αρμοδιότητα της Τεχνικής Υπηρεσίας της Εκκλησίας ασκείται από το Γραφείο Ναοδομίας το οποίο υπάγεται στην Ιερά Σύνοδο και η λειτουργία και οργάνωσή του ρυθμίζεται κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 17 του προαναφερθέντος υπ' αριθμ. 14/81 κωδικοποιημένου κανονισμού του ΟΔΕΠ.



σύμφωνα με τα άρθρα 1 παρ.1 και 2 του υπ' αριθμ. 66/93 Κανονισμού της Ιεράς Συνόδου της Εκκλησίας της Ελλάδος (Α 47).

Τέλος στο άρθρο 17 του προ μικρού αναφερθέντος κανονισμού του ΟΔΕΠ αναφέρεται ότι: «1. Παρά τη Κεντρική Διοίκηση του ΟΔΕΠ συνιστώνται: α/ Πενταμελής Επιτροπή Έργων και β/ Πενταμελής Καλλιτεχνική Επιτροπή.

2. Έργον των Επιτροπών τούτων είναι: Της μεν Επιτροπής έργων η γνωμοδότησις επί θεμάτων εκτελέσεως έργων και τεχνικών μελετών της δε
3. Τα μέλη της Τεχνικής Επιτροπής ως ειδικοί επί τεχνικών θεμάτων προτείνονται από το ΚΔΣ και διορίζονται υπό της Δ.Ι.Σ. επί διετεί θητεία δυναμένη να ανανεωθεί».

Όλα τα μέλη της παραπάνω Επιτροπής είναι Λαϊκοί, γενικότερα δε όλοι οι τεχνικοί οι οποίοι υπηρετούν σε θεσμοθετημένες Υπηρεσίες και θέσεις της Εκκλησίας ή προσλαμβάνονται κατά περίπτωση για να εκπονήσουν μελέτες ή να επιβλέψουν την κατασκευή έργων για λογαριασμό όλων των βαθμίδων της Εκκλησίας, είναι λαϊκοί.

IV. Από το αναφερόμενο στο υποβληθέν ερώτημα ιστορικό και τα στοιχεία που το συνοδεύουν προκύπτει ότι ο Αρχιμανδρίτης Ιερόθεος - Θεόδωρος Αργύρης είναι διπλωματούχος μηχανικός, με ειδικότητα μηχανολόγου - ηλεκτρολόγου και υπηρετεί στην Ιερά Μητρόπολη Ύδρας - Σπετσών και Αιγίνης, σε προβλεπόμενη θέση ανάλογη με το βαθμό τον οποίο ως ιερωμένος κατέχει και όχι σε τεχνική υπηρεσία της Μητροπόλεως.

Έχει όμως κατά καιρούς επικουρήσει την παραπάνω Ιερά Μητρόπολη σε επίλυση τεχνικών θεμάτων τα οποία την απασχολούν, λόγω των τεχνικών γνώσεων τις οποίες απέκτησε από τη φοίτησή του στο Πολυτεχνείο, ο τίτλος σπουδών του οποίου δεν αποτελούσε απαραίτητο τυπικό προσόν για τη χειροτονία του ως κληρικού, και οι αποδοχές του καθορίζονται από το ειδικό μισθολόγιο το οποίο ισχύει για τους εκκλησιαστικούς λειτουργούς και όχι από αυτό το οποίο ισχύει για τους δημόσιους υπαλλήλους.

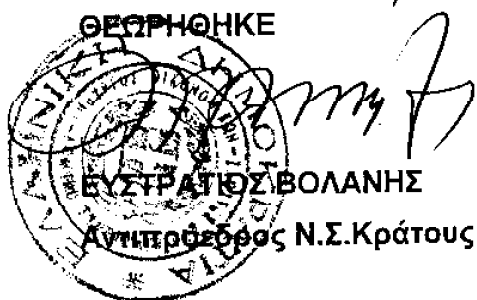
Το Γ' Τμήμα του Ν.Σ.Κράτους με την υπ'αριθμ. 509/97 γνωμοδότησή του δέχθηκε ότι το προβλεπόμενο από το άρθρο 8 παρ.2 του Ν.2430/96 επίδομα καταβάλλεται μόνο στους μηχανικούς διπλωματούχους ΑΕΙ που υπηρετούν σε τεχνικές υπηρεσίες στο Δημόσιο τα ΝΠΔΔ και τους ΟΤΑ οι οποίοι συμβάλλουν

στην προώθηση των σκοπών για τοις οποίους θεσμοθετήθηκε το παραπάνω επίδομα και όχι και σε όσους υπηρετούν σε άλλους κλάδους, όπως ενδεικτικά αναφέρονται οι αερολιμενικοί, οι ελεγκτές εναέριας κυκλοφορίας, οι δασολόγοι, οι κληρικοί κ.λ.π. και την ίδια άποψη έχει και το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους το οποίο αναφέρει ότι «.... δικαιούχοι του εν λόγω επιδόματος είναι όσοι υπάλληλοι του δημοσίου τομέα, όχι μόνο κατέχουν δίπλωμα μηχανικού ΑΕΙ αλλά και καλύπτουν το σκοπό για τον οποίο αυτό χορηγήθηκε».

Κατ' ακολουθία των προαναφερθέντων κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος απάντηση η οποία αρμόζει στο τεθέν ερώτημα είναι ότι ο Αρχιμανδρίτης Ιερόθεος - Θεόδωρος Αργύρης δεν δικαιούται των υπό των άρθρων 27 παρ.34 και 35 του Ν. 2166/93 και 8 παρ.2 του Ν.2430/96 προβλεπομένων επιδομάτων.

ΑΘΗΝΑ 1-6-1999

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ



ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΒΟΛΑΝΗΣ

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κράτους

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΡΕΝΤΖΕΠΕΡΗΣ